

அலகு – 2 தொழில் அமைப்புகளின் வடிவங்கள்

அத்தியாயம்

9

அரசு அமைப்புகள்



கற்றல் நோக்கங்கள்

இந்த அத்தியாயத்தைக் கற்றபின், மாணவர்களால்

1. துறைசார் நிறுவனங்கள் பொருள், இயல்புகள், நிறைகள், குறைகள்
2. பொதுக்கழகங்களின் பொருள், இயல்புகள், நிறைகள், குறைகள்
3. அரசு நிறுவனங்களின் பொருள், இயல்புகள், நிறைகள், குறைகள்

ஆகியவற்றைப் புரிந்துக் கொள்ள இயலும்.

அறிமுகம்

பொது நிறுவனங்கள் வியாபார அமைப்பில் ஒரு வடிவமாகவும் தற்காலத்தில் உலக அளவில் நாட்டின் பொருளாதார முன்னேற்றத்தை ஊக்குவிக்கும் அமைப்பாகவும் உள்ளது. 20 ஆம் நூற்றாண்டில் பல்வேறு அரசுகள் தொழில் மற்றும் வணிக நடவடிக்கைகளில் ஈடுபட்டன. இதற்கு முன்பு அரசாங்கம் சட்டம் இயற்றுவதையும் அதை பாதுகாத்தலையும் மட்டுமே செய்தன. தொழிற் புரட்சி தொழிலை அனைத்து வழிகளிலும் முன்னேற்றப்பாதைக்கு கொண்டு சென்றது. தனியார் தொழில் முனைவோர்கள் இலாபத்தை மட்டுமே நோக்கமாகக் கொண்டுள்ளதால் நுகர்வோர் சுரண்டப்படுகின்றனர். தனியார் தொழில் முனைவோரை ஒதுக்கிவிட்டு தொழில் வளர்ச்சியடையும் சூழ்நிலை தேவைப்படுகிறது. அமெரிக்கா மற்றும் இங்கிலாந்து போன்ற வளர்ச்சி அடைந்த நாடுகளில் கூட தொழில்துறையை பொதுமக்களிடமிருந்து காக்க அரசாங்கம் தலையிட நேரிடுகிறது.

அரசாங்கம் தொழிலைச் சொந்தமாகவும் தனது

கட்டுப்பாட்டிலும் வைத்துக் கொள்ள இரண்டு வழிகள் உள்ளன.

(i) புதிய தொழில்களைத் தொடங்குவது

(ii) தனியாரிடமிருந்து வணிகப் பிரிவையோ அல்லது ஏற்கனவே உள்ள தொழிலையோ பொது மக்கள் நலனுக்காக எடுத்துக் கொள்கிறது (நாட்டுடமையாக்கம்).

9.01 துறைவாரி நிறுவனங்கள்

பொருள்

அரசுத் தொழில்களின் வடிவமைப்புகளில் இது மிகவும் தொன்மையானதாகும் – பொது நிறுவனங்களுக்கும் அரசுக்கும் இன்றைய சூழ்நிலையில் அதன் பணிகளில் வேறுபாடு இருப்பதில்லை. தொடக்க காலத்தில் நிறுவப்பட்ட பெரும்பாலான அரசுரிமை நிறுவனங்கள் அனைத்தும் துறைவாரி அமைப்புக்குச் சான்றுகளாகும். இத்துறைவாரி அமைப்புகள் அத்துறையின் உட்பிரிவாகவும் அத்துறையின் முழு கட்டுப்பாட்டிலும் இயங்கக் கூடியதாகும்.

உதாரணமாக இந்திய இரயில்வே துறை இரயில்வே அமைச்சகத்தின் கீழும், தபால் தந்தி துறை, தகவல் தொடர்பு அமைச்சகத்தின் கீழும் இயங்குகின்றன. அகில இந்திய வானொலி, தூர்தர்ஷன் போன்ற அமைப்புகள் துறைவாரி நிறுவனங்களுக்கு மேலும் சில உதாரணங்களாகும்.

இயல்புகள்

துறைவாரி நிறுவனங்களின் இயல்புகள் பின்வருமாறு.

i. இறுதியான பொறுப்புகள்

துறைவாரி நிறுவனங்களின் பொறுப்பு என்பது அத்துறையின் அமைச்சகத்துடன் தொடர்புடையது.



பாராளுமன்றத்துக்கோ அல்லது மாநில அரசின் சட்ட மன்றத்திற்கோ பதில் சொல்லும் பொறுப்புடையது ஆகும். துறைவாரி நிறுவனங்களுக்கு அத்துறையின் அமைச்சரிடமிருந்து அதிகாரம் கீழ்நோக்கியவாறு அதிகாரிகளுக்குச் செல்கின்றது.

ii. அரசின் நிதியுதவி

பாராளுமன்றம் அல்லது சட்டசபையின் ஆண்டு வரவுசெலவுத் திட்ட ஒதுக்கீட்டின்படி நிதியுதவி கிடைக்கிறது. அரசின் கருவூலத்திடமிருந்து நிறுவனங்களுக்கு வருவாய் செல்கிறது.

iii. கணக்கியலும் தணிக்கையும்

துறைவாரி நிறுவனங்களின் சாதாரண வரவு செலவுத் திட்டமில் கணக்கியல் மற்றும் தணிக்கை நடைமுறைகள் அரசின் அனைத்துத் துறைகளுக்கும் பொருந்தும்.

iv. மேலாண்மை

துறைவாரி நிறுவனங்களை அரசு அலுவலர்களே மேலாண்மைசெய்கின்றனர். அரசு அலுவலர்களுக்கு பணிச்சூழல் எவ்வாறு உள்ளதோ அதை ஒத்த பணிச்சூழல் இங்கும் நிலவுகிறது.

v. சட்டவிலக்களிப்பு

அரசின் ஒப்புதலின்றி இந்நிறுவனங்களுக்கெதிராக வழக்குத் தொடுக்க இயலாது.

9.02 நிறைகளுக்கும் குறைகளுக்கும்

நிறைகள்

i. எளிமையான அமைப்பு

துறைவாரி நிறுவனங்களை அமைப்பது எளிது. இவ்வமைப்புகளை நிர்வாக முடிவெடுத்து அரசு அமைப்பது எளிய முறையாகும்.

ii. பாராளுமன்றம் அல்லது சட்டமன்றத்தின் நேரடிக் கட்டுப்பாடு

துறைவாரி நிறுவனங்கள் பாராளுமன்றம் அல்லது சட்டமன்றத்தின் மூலம் மட்டுமே நேரடியாக கட்டுப்படுத்தப்படும். அதற்கு அத்துறை அமைச்சரே பொறுப்பாவார்.

iii. இரகசியம் காத்தல்

பாதுகாப்பு மற்றும் அணுசக்தி துறைகள் போன்றவை அரசுத்துறைகளின் கட்டுப்பாட்டில் தான் இருக்க வேண்டும். அப்போதுதான்

அத்துறைகளில் பணியாளர்கள் தங்களது பணிகள் கொள்கைகள் மற்றும் செயல்பாட்டினைப் பற்றிய இரகசியங்களைப் பாதுகாத்து வைக்க இயலும்.

iv. பொதுமக்களுக்கு வரிச்சுமை குறைவு

இத்தொழில் நிறுவனங்கள் தங்களது வருமானத்தை அரசுக் கருவூலங்களில் செலுத்தப்படுவதால் பொதுமக்களுக்கு குறைந்த வரியே விதிக்கப்படும்

v. சமூக மாற்றத்திற்கான கருவி

அரசாங்கம் பொருளாதார மற்றும் சமூகநீதியை அரசுத்துறை நிறுவனங்கள் மூலமே சிறப்பாக செயல்படுத்த முடியும். ஆகவே அரசாங்கம் சமூக மாற்றத்தை ஏற்படுத்த பொது துறை நிறுவனங்களை கருவியாகப் பயன்படுத்துகின்றன.

vi. பொது மக்களின் நிதியை தவறாக பயன்படுத்துதலினால் ஏற்படும் இடர் குறைவு

துறைவாரி நிறுவனங்களின் வரவு செலவு திட்டம் கணக்கு மற்றும் தணிக்கை செயல்முறைகள் அரசின் கட்டுப்பாட்டில் இருக்கும். இதனால் பொது மக்களின் நிதியைத் தவறாகப் பயன்படுத்துவதினால் ஏற்படும் இடர்பாடு குறைகிறது

vii. அமைச்சகத்தின் விதிகள் மற்றும் செயல்பாடுகள் முறையாக பின்பற்றப்படும்

அமைச்சகத்தின் நேரடிக் கட்டுப்பாடு மற்றும் மேற்பார்வையின் மூலமே துறைவாரி நிறுவனங்கள் இயங்குகிறது. பொதுமக்களின் நலனுக்குப் பாதிப்பு இல்லாமல் அத்துறை அமைச்சகம் விதிகளையும் செயல்முறைகளையும் வகுக்கிறது.

குறைகள்

துறைவாரி நிறுவனங்களின் முக்கியக் குறைபாடுகள் பின்வருமாறு

i. தாமதமும், சிகப்பு நாடா போக்கும்

அரசின் நெகிழ்வற்ற நடைமுறைகளையும் மரபுகளையும் வழுவாது பின்பற்றுவதும் காலதாமதமும் மிகப்பெரிய குறைபாடாகும். வணிக நிறுவனங்கள் காலதாமத முடிவெடுப்பது ஏற்கத்தக்கது அல்ல.

ii. கூடுதல் வரிச்சுமை

துறைவாரி நிறுவனங்களில் ஏற்படும் நடத்தையை ஈடுகட்ட அரசின் கருவூலத்திலிருந்து தொகையை

வழங்க வேண்டியுள்ளது. இதனால் பொதுமக்கள் மீது மேலும் வரியைச் சுமத்தி வரிச்சுமை கூட்டுகிறது.

iii. போட்டியின்மை

வணிக அனுபவமோ அல்லது வியாபார வெளிப்பார்வையோ இல்லாத அரசு அலுவலர்கள் துறைவாரி நிறுவனங்களை நிர்வாகம் செய்வதினால் அவர்களால் துறைவாரி நிறுவனங்களை முறையாகக் கட்டுப்படுத்த முடியவில்லை. ஆகவே நுகர்வோரின் விருப்பத்தையோ அல்லது தேவையையோ அறிந்து கொள்ளாமல் தங்களது குறுகிய அனுபவத்தின் மூலம் வழிநடத்துகின்றனர். இதனால் இந்நிறுவனங்கள் செயல்திறன் குறைகிறது.

iv. பணியில் சராசரி அணுகுமுறை

அரசு அலுவலர்கள் தங்களது பணியில் சராசரி அணுகுமுறை போன்றே இந்நிறுவன பணியிலும் ஈடுபடுகிறார்கள். அதனால் நிறுவனத்தைக் கட்டுப்படுத்துகிற திறமை இல்லாமல் போகிறது.

v. அரசின் தலையீடு

துறைவாரி நிறுவனங்களின் மீது அளவுக்கதிகமான கட்டுப்பாடு, விதிகள் ஆகியவற்றை அரசு சுமத்துகிறது, இதுதுறைவாரி நிறுவனங்கள் தன்னாட்சியுடன் பணியாற்ற விடுவதில்லை. மையக் கட்டுப்பாடு நிறுவனத்தின் செயலில் பாதிப்பு ஏற்படுத்துகிறது. மந்தப்போக்கு ஏற்பட்டு செயல்திறன் பாதிக்கப்படுகிறது.

vi. மேலாண்மைத் திறமைக் குறைவு என்ற குற்றச்சாட்டிற்கு ஆளாகும் அச்சம்

துறைவாரி நிறுவனங்களின் மேலாளர்கள் அரசு அலுவலர்களாக இருப்பதால் அவர்களின் மெத்தனப்போக்கு அவர்களைச் சிறப்பாகச் செயல்பட அனுமதிப்பதில்லை. மேலாண்மைத் திறமை இல்லாமல் இருப்பவர்கள் பாராளுமன்றம் அல்லது அமைச்சரின் விமர்சனம் ஆகியவை அவர்களை திறம்பட செயல்பட விடுவதில்லை.

vii. நிதிச்சார்பு

துறைவாரி நிறுவனங்கள் பொருளாதார ரீதியாகவும் மற்றும் அரசின் வரவுசெலவுத் திட்ட நிதி ஒதுக்கீட்டைச் சார்ந்தும் இருக்க வேண்டியுள்ளது. எனவே பொருளாதார ரீதியாக இந்நிறுவனங்கள் தன்னிச்சையாக செயல்பட முடிவதில்லை.

இந்திய துறைவாரி நிறுவனங்கள் மற்றும் அதன் சின்னம்

நிறுவனங்கள்	தலைமையகம்	சின்னம்
இந்தியன் இரயில்வே	புதுடெல்லி	
உணவு மற்றும் பொது விநியோகத் துறை	புதுடெல்லி	
தமிழ்நாடு காவல் துறை	சென்னை	

9.03 பொதுக் கழகங்கள்

பொதுக் கழகம் என்பது பாராளுமன்றமோ சட்டமன்றமோ இயற்றும் தனிச்சட்டத்தின் மூலம் உருவாக்கப்பட்டு தன்னாட்சியுரிமை பெற்ற நிறுவனமாகும். பொதுக்கழகம் ஒரு குறிப்பிட்ட நோக்கத்திற்காகத் தனித்தியங்கும் தன்மையுடன் சட்டத்தால் உருவாக்கப்படுவதாகும்.

பொதுக் கழகத்திற்கென நோக்கங்கள், அதிகாரங்கள் மற்றும் பணிகள் சட்டத்தால் வரையறுக்கப்பட்டுள்ளன. இந்திய ஆயுள் காப்பீட்டுக் கழகம், இந்தியன் ஏர்லைன்ஸ், ஏர் இந்தியா, எண்ணெய் மற்றும் இயற்கை எரிவாயு அமைப்பு (ONGC) ஆகியவை பொதுக் கழகத்திற்கான உதாரணங்களாகும்.

பொதுக்கழகத்தின் இயல்புகள்

i. தனித்தியங்கும் சட்டத் தன்மை

பொதுக்கழகம் என்பது மத்திய அல்லது மாநில அரசால் இயற்றப்படும் தனிச்சட்டத்தின் கீழ் தோற்றுவிக்கப்படுகிறது. அச்சட்டத்தின் மூலம் அதற்கான அதிகாரங்கள், நோக்கங்கள், பணிகள் மற்றும் பாராளுமன்றம் அல்லது சட்டசபையின் மூலம் உருவாக்கப்பட்ட அமைச்சகத்துடன் தொடர்புள்ளது.

ii. நீடித்த நிலைத்தன்மை

பொது முத்திரையுடன் நீடித்த நிலைத்த தன்மையுடன் சட்டபூர்வமாகச் செயல்படும். அரசுடன்



தொடர்புடையது மட்டுமல்லாமல் தனித்து இயங்கக் கூடியது, இதன் சொத்துக்கள் அனைத்தும் தனக்குச் சொந்தமானதும் தன் பெயரிலேயே உடன்படிக்கை செய்யவும் வழக்குப் பதியவும் இயலும்.

iii. அரசின் முதலீடு

பொதுக்கழகம் அதற்குத் தேவையான முதல் முழுவதையும் அரசிடமிருந்து பெறுகிறது. எனினும் பொதுக்கழகம் முதலீட்டுச் சந்தையிலிருந்தும் மூலதனத்தைத் திரட்டுகின்றன.

iv. நிதி தன்னாட்சியுரிமை

பொதுக்கழகங்கள் நிதி தன்னாட்சி பெற்றவை தனக்கான வரவு செலவுத்திட்டத்தைத் தானே தயாரித்துக் கொள்ளவும், அதற்கான அதிகாரம் பெற்றுக் கொள்ளவும் மற்றும் வியாபாரத்தில் அந்த நிதியைப் பயன்படுத்தவும் அதிகாரம் பெற்றவையாகும்.

v. இயக்குனரவையால் நிர்வாகம்

அரசால் பரிந்துரைக்கப்பட்டு நியமனம் செய்யப்பட்ட இயக்குனரவைக்கு மேலாண்மை செய்யும் அதிகாரம் உண்டு. ஆனால் கழகத்தின் அன்றாட நடவடிக்கைகளில் அரசின் தலையீடு இல்லை.

vi. பணியாளர்கள் நியமனம்

பொதுக்கழகங்கள் தனக்குத் தேவையான பணியாளர்களைத் தானே நியமனம் செய்து கொள்ளவும், ஊதியம், பணித்தன்மை ஆகியவற்றை கழகங்களே முடிவு செய்து கொள்ளலாம்.

vii. சேவை நோக்கம்

பொதுக்கழகங்கள் சேவையை நோக்கமாகக் கொண்டவை ஆகும். இருந்தாலும் சுயசார்பு கொண்டு நியாயமான இலாபத்தை ஈட்டும் குறிக்கோள் கொண்டவையாகும்.

viii. பதில் சொல்லும் கடமை

பொதுக்கழகங்கள் தனது பணி குறித்த ஆண்டு அறிக்கையைச் சமர்ப்பிக்க வேண்டும். இதன் கணக்குகளை இந்திய பொதுக்கணக்கு மற்றும் தணிக்கையாளரால் தணிக்கை செய்யப்படும். தணிக்கை செய்யப்பட்ட கணக்கு அறிக்கைகளை பாராளுமன்றம் அல்லது சம்பந்தப்பட்ட சட்ட சபையில் விவாதத்திற்காக சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டும்.

9.04 நிறைகளுக்கும் குறைகளுக்கும்

நிறைகள்

i. தன்னாட்சியுரிமை

பொதுக்கழகம் தன்னாட்சியாக இயங்குகிறது. அரசின் கட்டுப்பாடு இதில் இருப்பதில்லை. வியாபார முறையிலேயே சிறப்பாக இயங்க முடிகிறது. வியாபார சூழ்நிலைகளுக்கேற்ப அதன் நன்மைக்களுக்காக திறந்த மனதுடன் முடிவெடுக்க முடிகிறது.

ii. சட்ட அமைப்புகளின் கட்டுப்பாடு

பாராளுமன்றம் அல்லது சட்டசபை அமைப்புகளின் குழுக் கட்டுப்பாடு மூலம் கட்டுப்படுத்துகிறது. பொதுக்கழகம் செயல்பாடுகளை பத்திரிக்கைத் துறை கண்காணித்துக் கொண்டிருக்கிறது. பொதுக்கழகத்தின் செயல்பாடுகள் அதன் நன்மைக்கு எதிராக இருந்தால் அதைச் சுட்டிக்காட்டவும் செய்கிறது.

iii. தகுதி மற்றும் நிறைவான அலுவலர்கள்

பொதுக்கழகம் அதன் அலுவலர்களுக்கு பணியில் நிறைவான தன்மை உள்ளது. அதன் அலுவலர்கள் தகுதி பெற்றவர்களாக உள்ளனர். ஏனெனில் தகுதியும் மனநிறைவும் உள்ள பணியாளர்களால் தான் நிறுவனம் வளர்ச்சியடையும் அலுவலர்கள் ஊக்கத்துடன் பணியாற்றுவதால் பொதுக்கழகம் விரைவாக வளர்ச்சியடையும்.

iv. தயார் நிலை

பொதுக்கழகங்கள் சிறப்புச்சட்டத்தின் மூலம் உருவாக்கப்படுவதால் அதன் தேவைகளை நிறைவேற்றிக் கொள்கின்றன. பொதுக்கழகம் அதன் சிறப்பான செயல்பாடுகள் மூலம் நோக்கங்களை நிறைவேற்றுகின்றன.

v. அரசின் தலையீட்டின்மை

அரசியல் தலையீடுகளால் பொதுக்கழகம் எவ்வித பாதிப்பும் ஏற்படுவதில்லை. அதன் கொள்கைகளும் செயல்பாடுகளும் தொடர்ந்து நடைபெறும்.

vi. குறைந்த அளவிலான சுரண்டலுக்கே வாய்ப்பு

பொதுக் கழகத்தின் இயக்குநரவையில் சமுதாயத்தின் பலதரப்பட்ட பணியாளர்கள், நுகர்வோர்கள் சமுதாயநலவிரும்பிகள் ஆகியோரை அரசு தேர்ந்தெடுத்திருப்பதால் சுரண்டல் மற்றும் ஊழல் ஆகியவை இருப்பதில்லை.

vii. நியாயமான விலைக் கொள்கை

அடக்கவிலை – இலாபம் என்ற அடிப்படையில் பொதுக்கழகம் விலைக் கொள்கையை உருவாக்குகிறது. ஆகவே பொதுவாக சரக்கு மற்றும் சேவைகள் பணிகளை பொதுக்கழகம் மக்கள் திருப்தியடையும் வகையில் செயலாற்றுகிறது.

குறைகள்

i. தன்னாட்சி மற்றும் நெகிழ்வுத் தன்மை

தன்னாட்சி மற்றும் நெகிழ்வுத் தன்மை என்பது ஏட்டளவில் மட்டுமே உள்ளது. பொதுக் கழகங்கள் துறை அமைச்சர்கள், அரசு அலுவலர்கள் மற்றும் அரசியல்வாதிகள் மூலம் அதிகளவில் இடையூறு ஏற்படுகிறது.

ii. சர்வாதீன அதிகாரத்தை தவறாக

பயன்படுத்துதல்

பொதுக்கழகங்கள் அதன் செயல்பாடுகளில் சர்வாதீன அதிகாரம் பெற்றவை. ஒருவகையில் நுகர்வோரின் தேவைகள் மற்றும் பிரச்சினைகளை தீர்க்க எவ்வித முயற்சியும் எடுப்பதில்லை. மற்றொரு புறம் நுகர்வோரிடமிருந்து சுரண்ட எவ்வித தயக்கமும் காட்டுவதில்லை.

iii. நெகிழ்வு தன்மையற்ற அரசியலமைப்பு

பொதுக்கழகத்தினை உருவாக்கும் அரசியல் சட்டப்பிரிவுகள் நெகிழ்வுத்தன்மையற்றவை. எவ்விதத்திலும் மாற்றக்கூடியது அல்ல. அதை உருவாக்க தேவையான சட்ட விதிகள் அவசியம். ஆகவே பொதுக்கழகத்தின் செயல்பாடுகள் நெகிழ்ந்த தன்மையற்றவை.

iv. குறைவான மேலாண்மைத் திறமை

பொதுக் கழகத்தின் அலுவலர்கள் பெரிய அளவில் மேலாண்மை அறிவு பெற்றவர்களோ திறமைசாலிகளாகவோ அதன் மேலாண்மை இயக்குநர்கள் இருப்பதில்லை. தனியார் நிறுவனங்களின் பணியாளர்களின் மேலாண்மைத் திறமைக்கு பொதுக்கழகத்தின் அலுவலர்கள் ஈடானவர்கள் அல்ல

v. சிறப்புச் சட்டம் இயற்றுவதில் சிக்கல்

பொதுக்கழகங்களைச் சிறப்புச்சட்டங்கள் மூலம் மட்டுமே உருவாக்க முடியும் – சிறப்புச்சட்டம் இயற்றுவது எளிதானது அல்ல. அதனை உருவாக்கும் சட்ட நடைமுறைகள் சிக்கலானவை.

ஆகவே பொதுக்கழகம் உருவாக்கப்படுவது எப்பொழுதோ நிகழும் ஒன்றாகும்.

vi. முரண்பாடுகள்

பொதுக்கழகத்தின் இயக்குனரவை உறுப்பினர்களின் பல்வேறு குழுக்களிடையே பல்வேறு முரண்பாடுகள் உருவாகின்றன. இதனால் பொதுக்கழகங்களின் செயல்திறன் பெரிதும் பாதிக்கப்படுகிறது.

இந்தியப் பொதுத்துறை நிறுவனங்கள் மற்றும் அதன் சின்னங்கள்

நிறுவனங்கள்	தலைமையகம்	சின்னம்
இந்திய உணவுக் கழகம் (FCI)	நியூடெல்லி	
எண்ணெய் மற்றும் இயற்கை எரிவாயு கழகம் (ONGC)	நியூடெல்லி	
இந்தியா சுற்றுலா கழகம்	நியூடெல்லி	

9.05 அரசு நிறுவனங்கள்

பொருள்

2013ஆம் ஆண்டு நிறுமச்சட்டம் பிரிவு 2(45) ன் கீழ் அரசு நிறுவனம் என்பது, மைய அரசு, மாநில அரசுகள் தனித்தனியாகவோ கூட்டாகவோ ஒரு நிறுவனத்தின் பங்கு முதலில் குறைந்த பட்சம் 51 விழுக்காட்டுக்கு மேல் மைய அரசோ, ஏதேனும் ஒன்று அல்லது ஒன்றுக்கும் மேற்பட்ட மாநில அரசுகளோ அல்லது மைய அரசும் ஒன்று அல்லது மேற்பட்ட மாநில அரசுகளும் சேர்ந்து உருவாக்கும் நிறுவனம் ஆகும். ஒரு அரசு நிறுவனத்தின் துணை நிறுவனமும் அரசு நிறுவனமாகவே கருதப்படும்.

அரசு நிறுவனத்தின் இயல்புகள்

i. நிறுமச்சட்டத்தின் கீழ் பதிவு செய்தல்

1956 ஆம் ஆண்டு நிறுமச் சட்டத்தின் கீழ் பதிவு செய்யப்பட்டு அல்லது முந்தைய நிறுவனச் சட்டங்களின் கீழ் பதிவு செய்திருக்க வேண்டும்.



மைய அரசு நேரடியாகவோ நிறுமச்சட்டத்தின் விதிகளின் கீழ் அரசு நிறுமங்கள் அறிவிப்பாணையை வெளியிடுகின்றன.

ii. அரசின் நிர்வாக முடிவு

பாராளுமன்றமோ அல்லது சட்டசபையின் அங்கீகாரம் இல்லாமலோ அரசு நிறுமத்தை அரசாங்கம் நிர்வாக முடிவின் கீழ் அமைக்கலாம்.

iii. நீடித்த நிலைத்த தன்மை

அரசாங்கத்திடமிருந்து அரசு நிறுமம் தனித்த சட்டப் பூர்வ தன்மையுடைய அமைப்பாகும். தனது சொந்த பெயரால் சொத்துக்களை வாங்கவும் உடன்படிக்கை ஏற்படுத்தவும் முடியும்.

iv. முழுவதும் அல்லது பெரும்பான்மையான மூலதனத்தை அரசு வழங்குகிறது

அரசு நிறுமத்திற்கு தேவையான மூலதனத்தை குறைந்தபட்சம் 51% முழுவதுமோ அல்லது பெரும்பான்மையோ அரசே வழங்குகிறது. ஆனால் அதன் வருமானத்தை அரசு கருவூலத்தில் செலுத்துவதில்லை.

v. பெரும்பான்மையான அரசு இயக்குநர்கள்

அரசு நிறுமத்தில் அரசாங்கமே பெரும்பான்மையான மூலதனத்தை வழங்குவதால் இயக்குனர்களை நியமிக்கும் அதிகாரம் அரசுக்கு உள்ளது.

vi. சொந்த அலுவலர்கள்

அரசு நிறுமங்கள் சொந்தமாக அலுவலர்களை நியமிக்கிறது. மேலும் அரசு அலுவலர்களை பணிமாறுதலில் செல்வதை தவிர்க்கிறது. அதன் பணியாளர்களுக்கு அரசு ஊழியர்களின் விதிகள் பொருந்தாது.

vii. நடைமுறை கட்டுப்பாடு இல்லை

அரசு நிறுமங்கள் வரவு செலவுத்திட்டம், கணக்கியல் மற்றும் தணிக்கைக் கட்டுப்பாடு போன்றவற்றிலிருந்து விடுபட்டு குறுக்கீடு இன்றி செயல்பட முடிகிறது.

viii. பாராளுமன்றம் / சட்ட மன்றத்திற்கு பொறுப்பு

பாராளுமன்றம் அல்லது சட்டமன்றத்தில் அரசு நிறுமத்தின் ஆண்டறிக்கை சமர்ப்பிக்கப்படுகிறது.

9.06 நிறைகளும் குறைகளும்

நிறைகள்

i. எளிமையான அமைப்பு

நிறுமச்சட்டத்தின்படி அரசு முடிவெடுத்து அரசு நிறுமங்களை எளிதாக அமைக்கலாம்.

ii. அகத் தன்னாட்சி

அரசு நிறுமங்கள் தனது நடவடிக்கைகளை சுதந்திரமாக மேற்கொள்ளலாம். அதன் அன்றாட நடவடிக்கைகளில் அமைச்சரவை கட்டுப்பாடோ அரசியல் தலையீடோ இருப்பதில்லை.

iii. தனியார் பங்களிப்பு

தனியார் நிறுமங்களிலிருந்து மேலாண்மை, அறிவு, தொழில் நுட்ப அறிவு மற்றும் சிறப்பு நிபுணத்துவம் போன்றவற்றை அரசு நிறுமங்கள் பெறலாம். உதாரணமாக ஹிந்துஸ்தான் இரும்பு தொழிற்சாலை நிறுவனம் தொழில்நுட்ப மற்றும் நிதியுதவியையும் பிலாய், ரூர்கேலா மற்றும் துர்காபூர் ஆகிய இடங்களில் தொழிற்சாலை நிறுவவும் ரஷ்யா, ஜெர்மனி மற்றும் இங்கிலாந்து போன்ற நாடுகளிலிருந்து பெற்றுள்ளன.

iv. நெகிழ்வுத் தன்மை

அரசு நிறுமங்கள் நோக்கங்கள், அதிகாரங்கள் போன்றவற்றை பாராளுமன்றத்தின் ஒப்புதலைப் பெறாமலேயே அதன் அமைப்பு முறையேட்டில் மாற்றம் செய்வதன் மூலம் மாற்றம் செய்யலாம்.

v. ஒழுங்கு

அரசு நிறுமங்கள் நிறுமச்சட்டத்தின் விதிகளின் படிமேலாண்மை செய்யவும் பணி விறுவிறுப்பையும் ஒழுக்கத்தையும் பின்பற்றுகின்றன.

vi. தொழில் நிபுணத்துவம்

அரசு நிறுமங்களில் தொழில் நுட்ப ரீதியாகவும் தகுதி பெற்ற மேலாளர்களையும் நியமிப்பதால் அரசு நிறுமங்களின் கொள்கைகளை தவறாமல் பின்பற்ற இயலுகிறது.

vii. பதிலளிக்க இயலுகிறது

பாராளுமன்றம்/சட்டமன்றத்தில் அரசு நிறுமத்தின் ஆண்டுத் தணிக்கை அறிக்கை சமர்ப்பிக்கப்படுகிறது. அதன் அறிக்கைகள் அங்கு விவாதிக்கப்படுகின்றது.

குறைகள்

i. மாறாத்தன்மையுடைய இயக்குனரவை

அரசு நிறுவனங்களில் அரசால் நியமிக்கப்படும் இயக்குனர்கள் (அரசு பெரும்பான்மையுள்ள பங்குதாரர்) பெயரளவுக்காக அரசுக்கு "ஆம்" சொல்லிப் பழகியவர்கள் ஆதலால் அவர்களால் வணிக நோக்கில் செயல்பட இயலாது.

ii. பெயரில் மட்டும் சர்வாதிகாரம்

அரசு நிறுவனத்தின் தனித்தன்மை என்பது பெயரில் மட்டுமே உள்ளது. உண்மையில் அரசியல்வாதிகள், அமைச்சர்கள், அரசு அலுவலர்கள் ஆகியோரின் அதிகப்பட்ச தலையீடு இந்நிறுவனங்களின் அன்றாட செயல்பாட்டில் அதிகரித்துள்ளது.

iii. நிறுவனச் சட்டம் மற்றும் அரசியல் சட்டத்தில் மோசடி

அரசு நிறுவனம் நிறுவனச் சட்டம் மற்றும் அரசியல் சட்டத்தை விமர்சிக்கிறது. நிறுவனச் சட்டத்தின் விதிகளைப் பயன்படுத்துவதின்மீதும் விதிவிலக்கு பெறுகிறது. அரசு நிறுவனத்தை உருவாக்கும் பொழுது பாராளுமன்றத்தில் நம்பிக்கை தீர்மானத்தை நிறைவேற்ற வேண்டியுள்ளது.

iv. பயத்தின் வெளிப்பாடு

அரசு நிறுவனங்களின் ஆண்டுத் தணிக்கை அறிக்கை பாராளுமன்றம் / சட்டமன்றத்தில் சமர்ப்பிக்கப்படுகிறது. இதன் செயல்பாடுகள் பத்திரிக்கைகளால் விமர்சனம் செய்யப்படுகிறது. இதனால் அரசு நிறுவனத்தின் மேலாண்மை நிர்வாகம் சோர்வுற்று காணப்படுகிறது. எந்த வித துவக்க முயற்சியும் இல்லாமல் புதுமையுடன் இல்லாமல் இருக்கின்றன.

v. நிபுணத்துவத் திறமை குறைவு

அரசுத் துறைகளிலிருந்து அரசு நிறுவனங்களுக்கு பணிமாறுதலில் வருகிறார்கள். அவ்வாறு வருபவர்கள் திறமையில்லாமலும், குறைந்த செயல்திறமை பெற்றவர்களாகவும் இருக்கிறார்கள்.

vi. சுயநலப் போக்கு

அரசு நிறுவனங்கள் அரசாங்கத்திற்காகவும் பொதுமக்களுக்காகவும் பெரிய அளவில் பணியாற்ற வேண்டியுள்ளது. ஆனால் சுயவிருப்பத்திற்காகவும் பணியாளர்கள்

நிறுவனத்தின் கொள்கைகளை அடிப்பற்றியும் பணியாற்ற வேண்டியுள்ளது.

இந்திய அரசு நிறுவனங்கள் மற்றும் அதன் சின்னங்கள்

நிறுவனங்கள்	தலைமையகம்	சின்னம்
இந்திய நிலக்கரி லிமிடெட்	கொல்கத்தா	
இந்திய எஃகு ஆணையம்	புதுடெல்லி	
தமிழ்நாடு போக்குவரத்து கழகம் லிமிடெட்	சென்னை	
இந்திய எரிவாயு ஆணையம் லிமிடெட்	புதுடெல்லி	

கலைச்சொற்கள்

துறைவாரி நிறுவனங்கள் பொதுக்கழகம்
அரசு நிறுவனங்கள் தேசிய மயமாக்கம்



நமது சிந்தனைக்கு

1. துறைவாரி நிறுவனங்களுக்கு ஏதேனும் இரண்டு உதாரணங்களை குறிப்பிடுக.
2. பொதுக் கழகத்திற்கு ஏதேனும் இரண்டு உதாரணங்களை குறிப்பிடுக.
3. அரசு நிறுவனத்திற்கு ஏதேனும் இரண்டு உதாரணங்களை குறிப்பிடுக.



மேலும் அறிவதற்கு

அ. இந்தியாவில் "பொதுத்துறை நிறுவனங்கள் தங்கள் குறிக்கோளை அடைய தவறிவிட்டன" என்ற தலைப்பில் உங்கள் வகுப்பு மாணவர்களிடையே ஒரு விவாதம் ஏற்பாடு செய்யுங்கள். அதற்காக வகுப்பில் உள்ள சில நல்ல பேச்சாளர்களை தேர்ந்தெடுக்கவும். இயக்கம் மற்றும் அதற்கு எதிரான வாதத்தை குறிப்பிடுங்கள்.

ஆ. சமீபத்தில் "பொதுத்துறை நிறுவனங்களின் நோக்கங்கள்" என்ற தலைப்பில் சென்னை வட்டார தனியார் கலாச்சார அமைப்பான நண்பர்கள் வட்டம் என்ற அமைப்பு நடத்தியது. பங்கேற்பாளர்களில் ஒருவரான, திரு.ரமேஷ் ஒரு சமூக ஆர்வலர். "பொதுத்துறை நிறுவனங்களின் குறிக்கோள் சமூகத்திற்கு சேவை செய்வதே, லாபம் சம்பாதிப்பதில்லை" என்று அவர் குறிப்பிட்டார். திரு.தீபேஸ், என்பவர் ஒரு வழக்கறிஞர். அவர் திரு. ரமேஷ் அவர்களின் கருத்தை மறுத்து தனது கருத்தை முன் வைக்கிறார். இவ்வாறு அவர்களுக்கிடையே கலந்துரையாடல் நடக்கிறது. அந்த கலந்துரையாடலில் நீங்கள் பங்கேற்றிருந்தீர்கள் என்றால், உங்கள் நிலைப்பாடு என்னவாக இருக்கும், ஏன்?



சூழ்நிலை ஆய்வு

அ. நீங்கள் ஒரு தமிழ்நாடு சுற்றுலாப் பேருந்து போக்குவரத்து நிறுவனத்தின் மேலாண்மை இயக்குநராக நியமிக்கப்படுகிறீர்கள். உங்கள் நகரத்தின் போக்குவரத்து மேலாண்மை அதன் பேருந்துகள் பல சுற்றுலாப்

பயணிகளை ஈர்க்க இயலாது என்பதைக் கண்டறிகிறது. சில வழித்தடங்களில் இயங்கும் தனியார் சிற்றுந்து மக்கள் விரும்புவதாக கண்டறியப்படுகிறது. இதன் விளைவாக, நிறுவனத்திற்கு இழப்பு ஏற்படுகிறது. எனவே, நிர்வாகமானது அதன் விலைக் கொள்கைகளை மறுசீரமைக்க விரும்புகிறது. ஒரு தலைமை நிர்வாக அதிகாரி அல்லது மேலாண்மை இயக்குநர் என்ற முறையில் நீங்கள் என்ன விதமான ஆலோசனைகளை வழங்கலாம்? விளக்குக.

ஆ. சுதன் என்பவர் முதலாம் ஆண்டு பி.காம் படித்து வருகிறார். அவரது தந்தை, திரு. சோமு சென்னையில் ஒரு முன்னணி தொழிலதிபர் ஆவார். ஆனால், சுதனுக்கு பொதுப் பயன்பாடுகள் பற்றி எதுவும் தெரியாது. ஆனால் அவர் இந்த தலைப்பில் தனது வகுப்பில் அவர் ஒரு பாடம் தயார் செய்து விவாதிக்க வேண்டும். அவர் தனது தந்தையின் உதவியை நாடுகிறார். அவரது தந்தை சுதனிடம், பொதுப் பயன்பாடுகள் தனியார் நிறுவனங்களுக்குப் பதிலாக அரசாங்கத்தால் கட்டுப்படுத்தப்படுவதைத் தவிர வேறு ஒன்றுமில்லை எனக் கூறுகிறார். இதற்கிடையில் திரு. சந்திரசேகரன் திரு. சோமுவின் நண்பர் அங்கு வருகிறார். திரு. சந்திரசேகரன் சென்னை மின்சாரம் வழங்கல் பிரிவில் ஊழியராக பணிபுரிகிறார். திரு. சந்திரசேகரன் திரு.சோமுவுக்கும் அவரது மகனுக்கும் இடையில் நடக்கும் உரையாடலில் தலையிட்டு திரு. சந்திரசேகரன் திரு.சோமுவின் கருத்து சரியானதல்ல என்றும், பொதுப்பயன்பாட்டில் சில உத்திகள் மற்றும் சிறப்பு அம்சங்கள் உள்ளன என்றும் கூறுகிறார். நீங்கள் சுதன், திரு. சோமு மற்றும் திரு. சந்திரசேகரன் ஆகியோரின் கதாபாத்திரங்களையும், வடிவமைத்து உங்கள் நிலைப்பாடுகள் என்ன என்பதைப் பற்றியும் தெரிவிக்கவும்.



பயிற்சி

I. சரியான விடையைத் தேர்ந்தெடு.

1. அரசு நிறுவனத்தின் பங்கு முதலீடு -----
க்குக் குறையாமல் அரசு பெற்றிருக்க வேண்டும்.

அ. 75%

ஆ. 60%

இ. 95%

ஈ. 51%



2. பொதுத் துறை நிறுவனத்தின் மிகப்பழமையான அமைப்பு

அ. பொதுத்துறை நிறுவனம்

ஆ. துறைவாரி அமைப்பு

இ. பன்னாட்டு நிறுவனம்

ஈ. சட்டமுறை நிறுவனம்

3. ஒரு அரசாங்க நிறுவனம் எவர் பெயரில் பங்குகளை வாங்குகிறது?

அ. பிரதமர்

ஆ. குடியரசுத் தலைவர்

இ. இந்தியத் தலைமை நீதிபதி

ஈ. மாநில முதலமைச்சர்

4. அரசு நிறுவனங்களின் முதன்மையான நோக்கம் என்பது

அ. லாபம் ஈட்டுதல்

ஆ. வேலை வாய்ப்பை உருவாக்குதல்

இ. மக்களுக்கு சேவை செய்தல்

ஈ. மேற்கூறிய அனைத்தும்

விடைகள்

1. ஈ 2. ஆ 3. ஆ 4. இ

II. குறுவிடை வினாக்கள்.

1. பொது கழகங்களுக்கு இரண்டு உதாரணங்களை குறிப்பிடுக.
2. துறைவாரி அமைப்புகளுக்கு இரண்டு உதாரணங்களை குறிப்பிடுக.
3. தாமதமும், சிகப்பு நாடா போக்கும் என்றால் என்ன?

III. சிறுவிடை வினாக்கள்.

1. துறைவாரி நிறுவனம் என்றால் என்ன?
2. அரசு நிறுவனம் என்றால் என்ன?
3. பொது கழகங்கள் என்றால் என்ன?

IV. பெருவிடை வினாக்கள்.

1. துறைவாரி நிறுவனங்களின் நன்மைகளை விவரி. (ஏதேனும் 5)
2. பொது கழகத்தின் இயல்புகள் யாவை? (ஏதேனும் 5)
3. அரசு நிறுவனங்களின் சிறப்பியல்புகள் யாவை? (ஏதேனும் 5)

குறிப்பு நூல்கள்.

1. Bhushan, Y.K., Business Organisation and Management